



# מחשבות על מקומה של החקלאות בכלכלת ישראל

---

ד"ר אסף קובו  
המועצה הלאומית לכלכלה  
ינואר 2019

# על מה נדבר?

- **סקירת מצב החקלאות כיום**  
קצת נתונים...
- **לאן הולכים מכאן?**  
בעיות, מטרות, חלופות ועלויות
- **מה מנחה את המועצה הלאומית לכלכלה**  
נושאים במוקד תשומת הלב ופעולות לעתיד

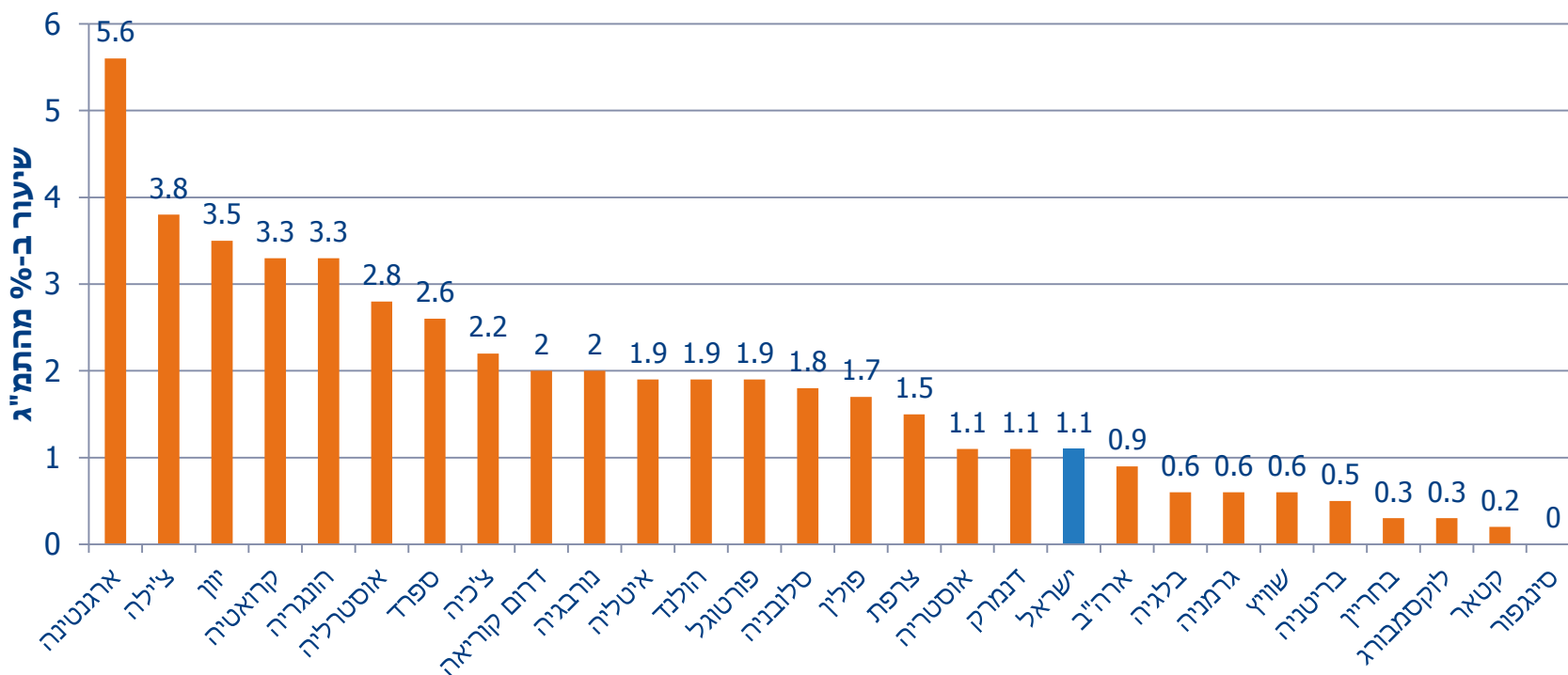


# מצב החקלאות כיום

---

# נתח החקלאות בתוצר – סביר בהשוואה בינלאומית

## היקף החקלאות מהתמ"ג (2017)

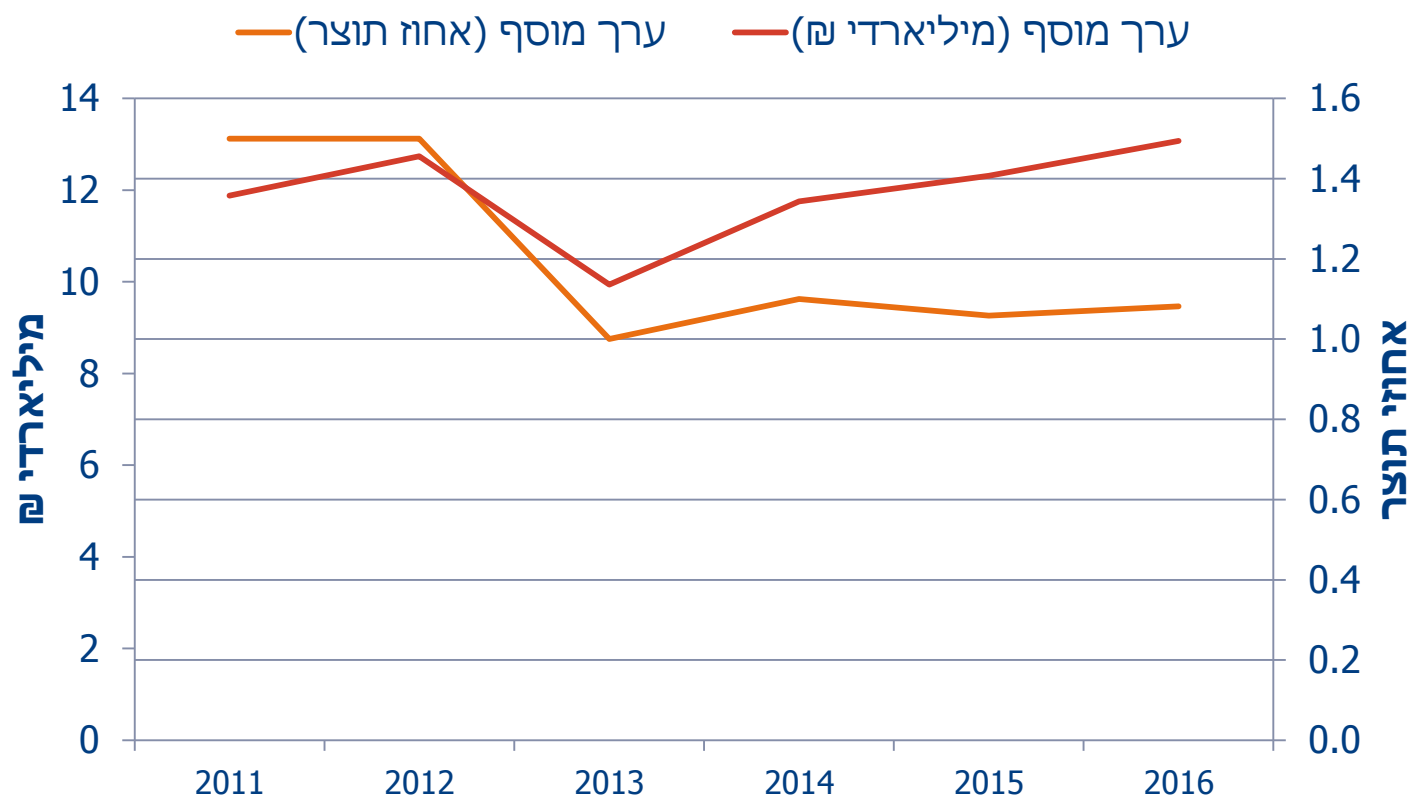


מקור: עיבוד המועצה הלאומית לכלכלה לנתוני הבנק העולמי

\* נתוני ישראל התקבלו ממשרד החקלאות ונכונים לשנת 2016

\*\* נתוני ארה"ב נלקחו מה-CIA Fact Book

# נתח החקלאות בתוצר - יציב לאורך זמן



מקור: עיבוד המועצה הלאומית לכלכלה לנתוני הלמ"ס  
(מחירים שוטפים)

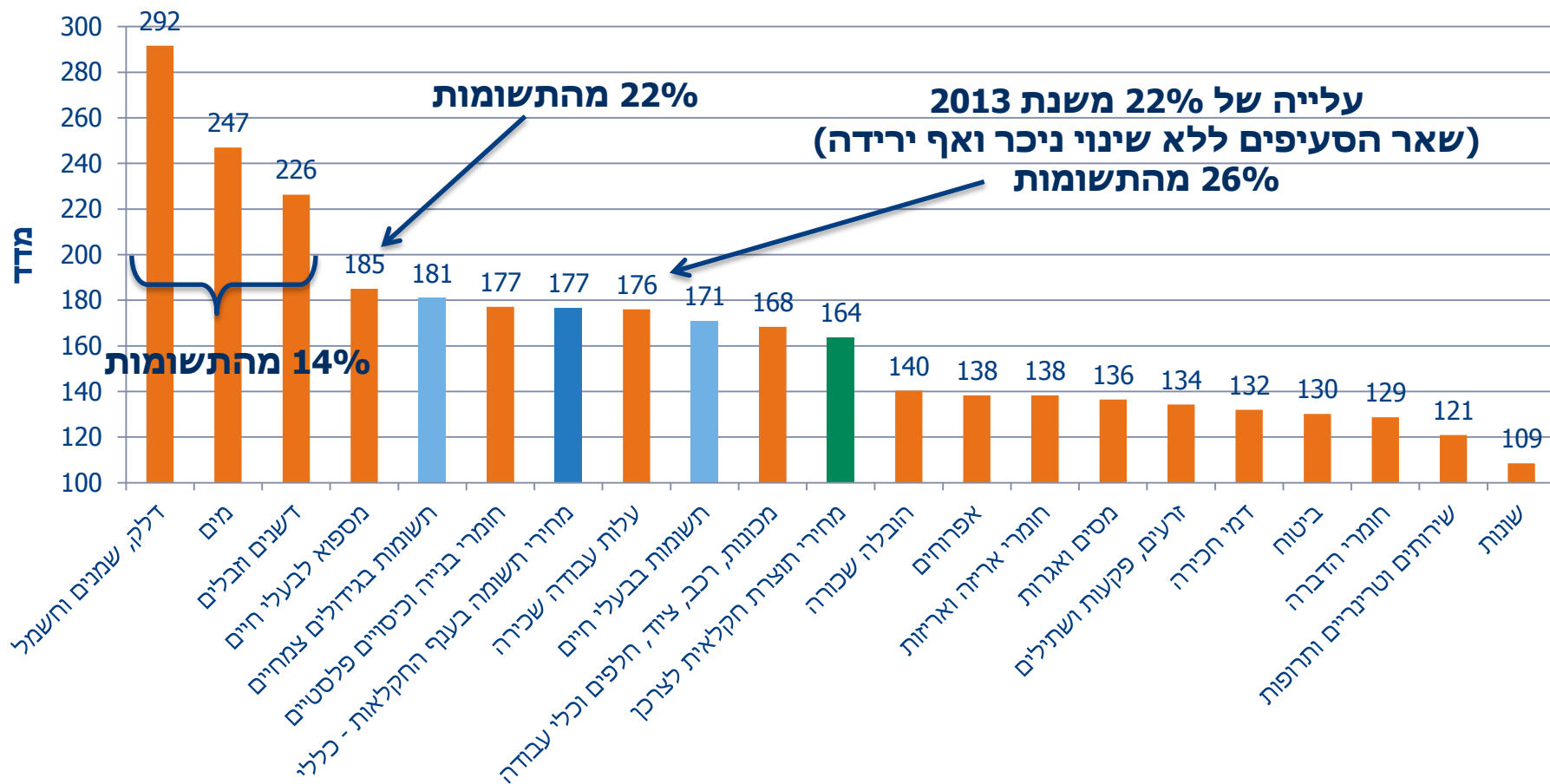
# נקודות נוספות

- מספר החקלאים  
ללא ירידה משמעותית בעשור האחרון
- שטחים נטושים  
מנתוני הסיירת הירוקה עולה כי אין שטחים נטושים
- ירידה ברווחי החקלאים  
היתרה לחקלאי והתמורה לשכיר עולות מ-2012
- יחסי כוחות לא שוויוניים מול קמעונאים/סיטונאים  
קיים מתאם גבוה בין מחירי תשומות למחיר לצרכן
- פשיעה חקלאות  
נבדקות הסיבות לשינוי מגמה בשנתיים האחרונות לאחר עשור של ירידה

# אז איפה הבעיה? (1)

## מדדי תשומות בחקלאות

(ערכים ממוצעים לשנת 2018, שנת 2000 = 100)

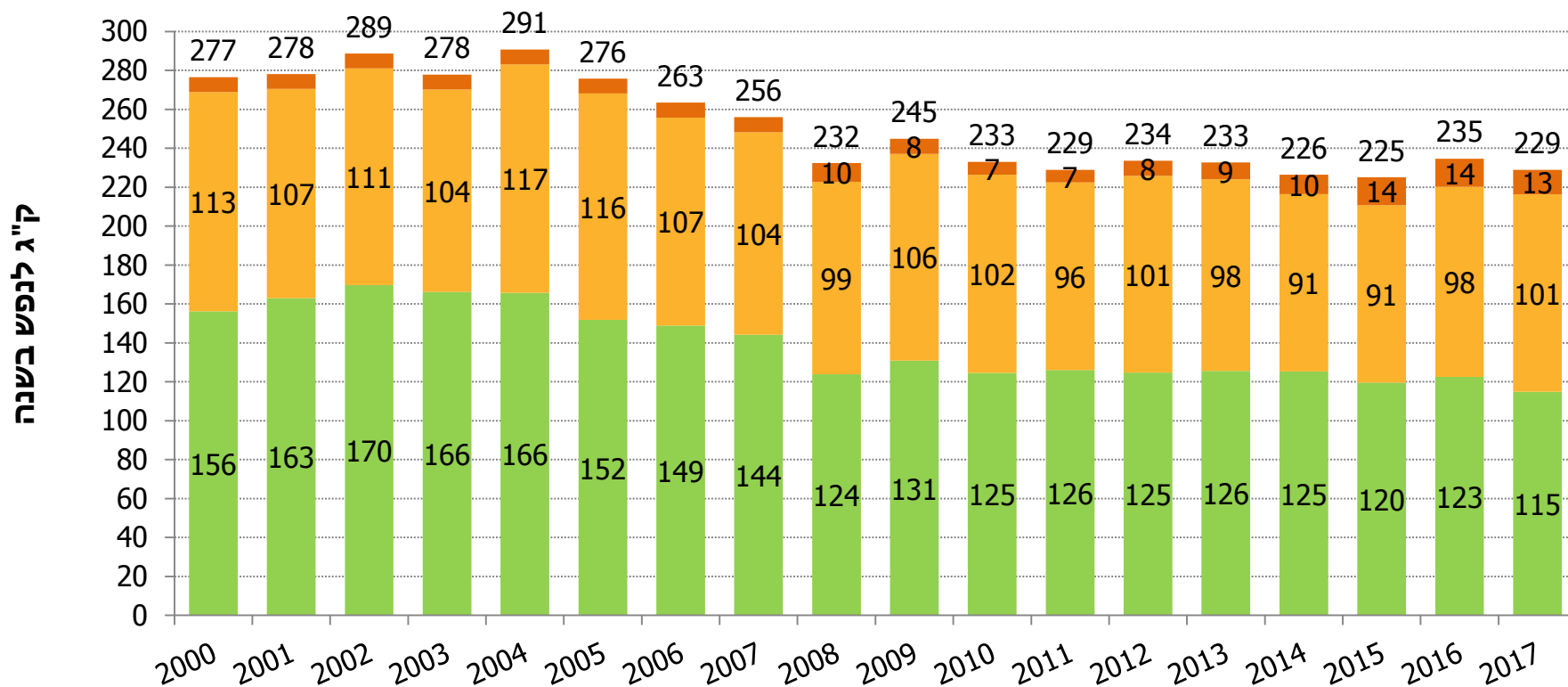


מקור: עיבוד המועצה הלאומית לכלכלה לנתוני הלמ"ס

# אז איפה הבעיה? (2)

## שינוי טעמי צרכן ביחס לירקות ופירות טריים

■ סך פירות וירקות טריים מיבוא ■ פירות והדרים ■ ירקות ומקשה



מקור: עיבוד משרד החקלאות לנתוני למ"ס וסחר חוץ משרד החקלאות (לשנים 2000 עד 2007 הונח שאספקת הפירות וירקות מיבוא הייתה 8 ק"ג לנפש)





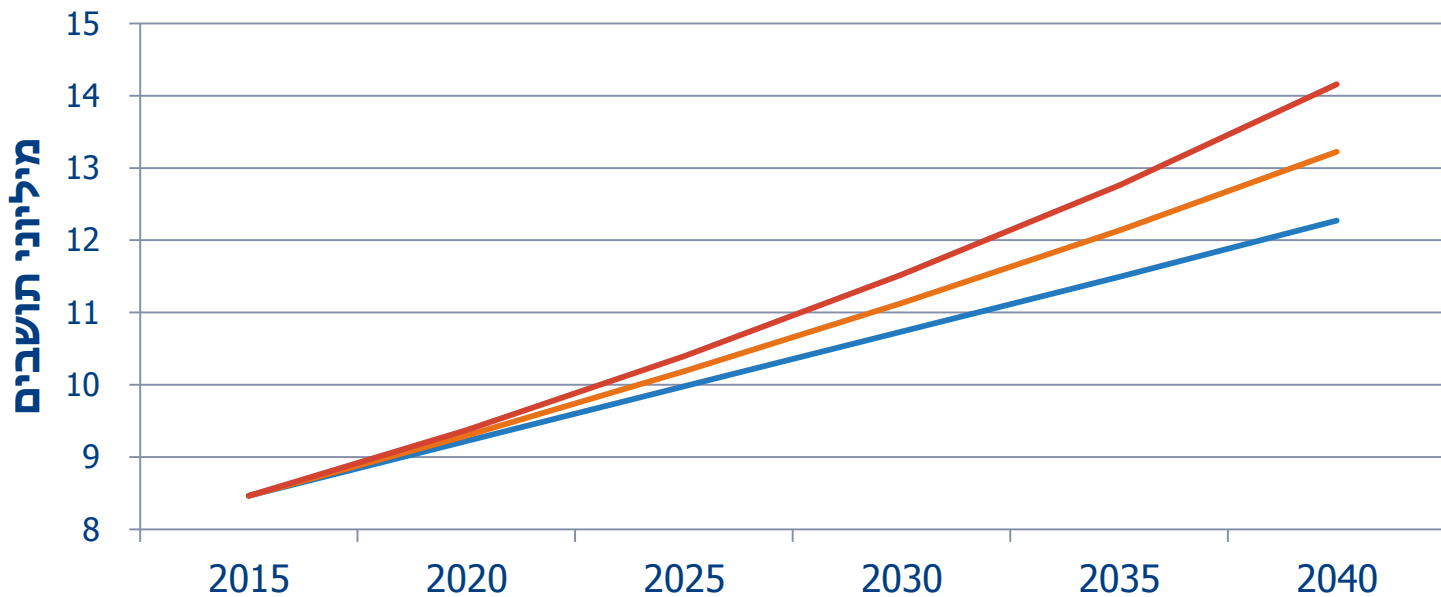
לאן הולכים מכאן?

---

# עד 2040 אוכל ישראל תצמח בכ-50%

## תרחישי אוכלוסייה לישראל

גבוה בינוני נמוך



מקור: עיבוד המועצה הלאומית לכלכלה לנתוני הלמ"ס ותכנית הדיור האסטרטגית

# תהליך חשיבה ומסגרת לחקלאות בישראל

- בעיה – האם קיימת אחת והאם היא מוגדרת היטב?  
שינוי הרגלי התזונה של הפרט? תרחיש מחסור מזון? מחירי מזון לצרכן?

- מטרה – האם היא מוסכמת על כולם?  
בטחון תזונתי בזמן מלחמה? מחסור עולמי? ציונות? יוקר מחיה?

- חלופות אפשריות

1. עסקים כרגיל – שיפורים טכנולוגיים והשלמת מזון מייבוא
2. שימור פוטנציאל ברמה מספקת – באיזה היקף? יום פקודה?
3. אספקת כלל המזון מייצור מקומי
4. פתיחה גורפת לייבוא ושמירת היקף חקלאות מינימלי

- השלכות ועלויות

1. תכנון מרכזי / תמריצים / שוק חופשי
2. עלויות קרקע / מים / עובדים; סנכרון עם תכניות דיור, תעסוקה ומו"פ
3. המחיר לצרכן ואופן המימון

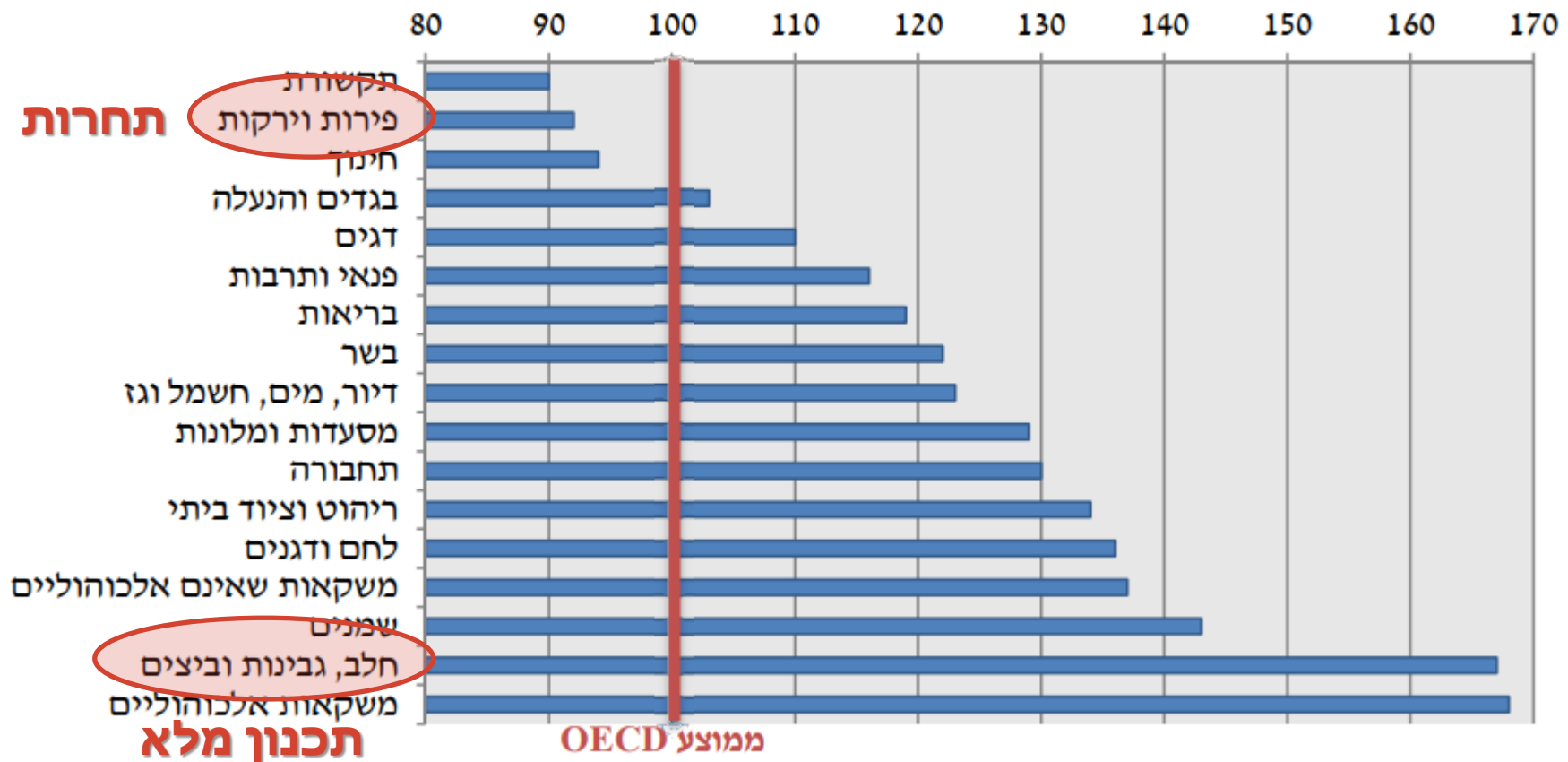


מה מנחה את המועצה  
הלאומית לכלכלה?

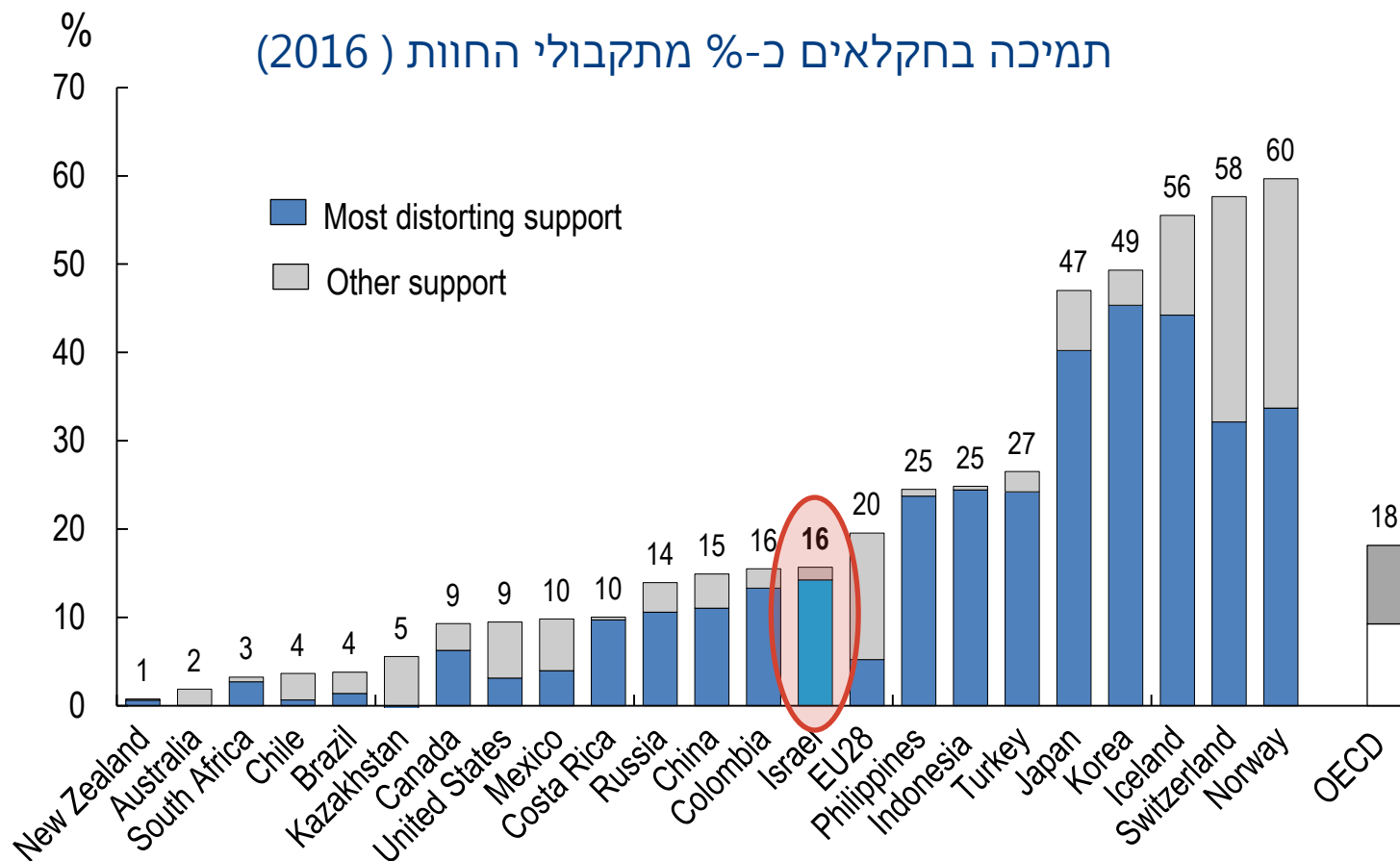
---

# הבעיה העיקרית – יוקר המחיה

תרשים 4: רמות מחירים בענפי צריכה נבחרים בישראל ביחס למוצע במדינות ה-OECD, 2014



# הגורם העיקרי – מבנה התמיכה



מקור: OECD

# יש לפעול למעבר לתמיכות ישירות

- תמיכות ישירות מבוססות השפעות חיצוניות  
השפעה חיובית ושלילית: אקולוגיה, נוף, ציונות, זיהום וכד'
- סוג התמיכות צריך להתכתב עם מטרות החקלאות  
תמיכות לדונם/גידול/אחר
- הדרגתיות בביטול התכנון והמכסים
- תמיכה בפורשים
- מתווה ארוך טווח למשק המים וסוגיית העובדים
- מימון?

# איך (אולי) תראה החקלאות בעתיד?

- חקלאות בסיס – מוצרים שלא כדאיים בייבוא  
"עסקים כרגיל" - ללא שינוי ניכר ביחס להיום  
(מוצרי חלב מסוימים, ירקות ופירות מסוימים, פטם וכד')
- חקלאות ביניים – מוצרים עם תחרות מייבוא  
התייעלות במקביל לצמצום מספר השחקנים המקומיים  
(שמן זית, תפוחים, בשר טרי, גבינות קשות וכד')
- חקלאות "עילית"  
התמקצעות והרחבה של גידולים בעלי ערך גבוה מבוסס מו"פ  
(קנאביס, אבוקדו וכד')